

**KARLSTADS KOMMUN**

TEKNIK- OCH FASTIGHETSFÖRVALTNINGEN

Tjänsteskrivelse 2013-02-13

Torbjörn Frykstedt, 054-540 6792

torbjorn.frykstedt@karlstad.se

Teknik- och fastighetsnämnden

2013-03-20

Ärende **9**

## Samverkansavtal med Landstinget i Värmland avseende översvämningsskydd för Centralsjukhuset i Karlstad

Dnr TFN-2011-921 Dpl 25

Teknik- och fastighetsförvaltningens förslag

1. Godkänna föreliggande förslag till "Samverkansavtal 2013" med Landstinget i Värmland avseende översvämningsskydd vid Centralsjukhuset i Karlstad.
2. Bemyndiga teknik- och fastighetsdirektören att underteckna samverkansavtalet.
3. Utöver i budget 2013-2015 avsätta särskilda anslag från kommunfullmäktige, för projektets hela finansiering, omdisponera 5 Mkr år 2014 av teknik- och fastighetsnämnden medel för översvämningssåtgärder.

Sammanfattning av ärendet

Centralsjukhuset i Karlstad (CSK) och dess närmast angränsande gator riskerar att översvämmas i samband med höga flöden i Klarälven. En sträcka utmed Älvgatan behöver ett permanent och robust skydd som kan stå emot ett sådant scenario och säkerställa sjukhusets funktion och tillgänglighet. I dialog med Landstinget i Värmland har ett förslag till samverkansavtal tidigare utarbetats och beslutats i syfte att gemensamt tillskapa ett översvämningsskydd. Ekonomiska medel för kommunens del i genomförandet har beviljats av kommunfullmäktige i juni 2012. Tekniska utredningar under 2012, vilka skett inom ramen för nämnda samverkansavtal har, lett till parternas gemensamma slutsats att parternas åtagande inom ramen för det gemensamma projektet ska begränsas till själva sjukhusområdet och de för tillgängligheten mest vitala tillfartsvägarna närmast CSK. Ett nytt avtalsförslag kallat "Samverkansavtal 2013", vilket i sin helhet ersätter tidigare samverkansavtal, har därvid processats fram.

Beslutsunderlag

Teknik- och fastighetsförvaltningens tjänsteskrivelse den 13 februari 2013.

Förslag till "Samverkansavtal 2013" med Landstinget i Värmland.

Ärende

### **Bakgrund**

Centralsjukhuset i Karlstad (CSK) fungerar som länssjukhus för invånarna i Värmland och som närsjukhus för invånarna i kommunerna Karlstad, Hammarö, Kil och Forshaga. CSK är lågt beläget i förhållande till Klarälven. Delar av CSK och dess angränsande tillfartsvägar riskerar att översvämmas vid höga flöden i Klarälven. Konsekvenserna av en översvämning kan bli mycket omfattande, vilket kan innebära att sjukhuset måste evakueras. Ur ett samhälls- och beredskapshänseende är inte detta acceptabelt.

### **Dialog och samverkan**

Landstinget i Värmland, såsom verksamhetsutövare och fastighetsägare, och Karlstads kommun, såsom väghållare påbörjade under 2011 en dialog och planering för att gemensamt anlägga ett översvämningsskydd utmed en längre sträcka av Älvgatan inom stadsdelen Kvarnberget. Översvämningsskyddet avser att säkra sjukhusets funktion och dess tillgänglighet i samband med höga flöden i Klarälven. Planerade åtgärder utgör prioriterade insatser för säkrande av en samhällsviktig funktion inom ramen för av Karlstads kommuns kommunfullmäktige beslutat översvämningsskyddningsprogram för Karlstad.

### **Nuvarande samverkansavtal**

Nämnda dialog resulterade i att tillkomsten av ett översvämningsskydd förutsatte båda parter aktiva samverkan. Parterna träffade därför i början av 2012 en överenskommelse om en samfinansierad och samordnad utbyggnad av översvämningsskyddet med tillhörande infrastruktur, samt drift och underhåll av erforderliga skyddsanläggningar.

### **Tekniska utredningar**

Ett omfattande tekniskt utredningsarbete, under ledning av en gemensam projektgrupp, har genomförts inom ramen för samverkansavtalet. En inledande övergripande studie för att lokalisera hinder och risker ledde till att utredningsinsatserna koncentrerades till delsträckan mellan Rosenborgsgatan och Karl IX:s gata. Inom delsträckan finns befintlig järnvägsbro och flertalet viktiga högspänningsledningar som kräver särskilda åtgärder och varsamhet när översvämningsskyddet byggs. Området innehåller stabilitetsproblem som måste hanteras när översvämningsskyddet kommer till. Inom området finns även en känd större miljöförorening från tidigare gasverk m.m. som berörs och måste hanteras med risk för betydande kostnadsfördyringar och tidsfördröjningar. Projektet riskerar även att inverka på en eventuell spridning via mark- och grundvattenströmmar avseende den kvarvarande miljöförorening vilken i sig inte direkt berörs av projektet. Översvämningsskyddet och dess invallning får utöver själva sjukhusområdet påverka för ett antal enskilda fastigheter inom angränsande bostadskvarter. Invallningen skyddar mot höga flöden i älven men de nederbördsmängder som uppkommer inom invallningen oavsett älvens vattenstånd måste hanteras utan att risksituationen försämras för de fastigheter som är belägna inom densamma.

Nämnda tekniska omständigheter och förenade risker bl.a. för miljön och projektets ekonomi har resulterat i ett beslut att, inom ramen för projektorganisationen, studera alternativa översvämningssäkra tillfartsvägar som alternativ till Älvgatans delsträcka Rosenborgsgatan - Karl IX:s gata.

#### **Alternativa övergripande tillfartsvägar**

Även om Älvgatan skyddas som tillfartsväg för ett extremt högt flöde så riskerar E18 och delar av gatorna i centrala Karlstad att översvämmas. Alternativa övergripande tillfartsvägar till sjukhuset har därför studerats.

Inom ramen för kommunens översvämningsskyddningsprogram och stadsutveckling i kvarteret Kanoten m.fl. planeras för åtgärder utmed sträckningen Hööksgatan – Sjömansgatan – Packhusgatan till Hammaröleden. I ett längre perspektiv, utifrån det förslag till trafikplan för Karlstad som föreligger, finns ett huvudalternativ med en ny bro med tillfartsvägar över älven vid Jakobsberg med koppling till Ullebergsleden och vidare till E18. Hur denna bro prioriteras i trafikplanens förverkligande är ännu inte utrett. Projektgruppen framhåller vikten av bronns tillkomst för en långsiktigt trygg tillfartsväg till centralsjukhuset.

#### **Projektförändring**

Samtliga de utredningsresultat som tagits fram har vägts samman och analyserats i ett helhetsperspektiv. Landstinget och kommunens gemensamma projektgrupp med stöd av dess styrgrupp har gjort bedömningen att parternas gemensamma åtagande inom ramen för det gemensamma projektet ska begränsas till själva sjukhusområdet och de för tillgängligheten mest vitala tillfartsvägarna närmast CSK, d.v.s. exkluderande delen av Älvgatan belägen mellan Rosenborgsgatan och Karl IX:s gata. Den exkluderande delen kommer inte att innehålla ett översvämningsskydd annat än en uppbyggd ny gång- och cykelstråk, men med samma gestaltning som ursprungsförslaget. Byggnationen kommer att genomföras helt i kommunens regi samordnat med genomförandet av det till Karl IX:s gata angränsande stadsutvecklingsprojektet Älvpromenaden.

Det mellan Landstinget och kommunen reducerade gemensamma projektet koncentrerar sina insatser inom själva sjukhusområdet och närmast angränsande tillfartsvägar. Projektet kommer ansvarsmässigt och ekonomiskt att uppdelas mellan parterna med inbördes beroenden om hur de anläggs och sköts. Parternas fortsatta samverkan är en förutsättning för åtgärdernas samlade och framgångsrika utförande.

#### **Nytt avtalsförslag ”Samverkansavtal 2013”**

Projektförändringen innebär att tidigare samverkansavtal beslutat och tecknat av parterna år 2012 ersätts i sin helhet med ett nytt samverkansavtal, benämnt ”Samverkansavtal 2013”.

Samverkansavtal 2013 och projektets huvudsakliga genomförande bygger på att parterna ansvarar för utförande och finansiering av sådana anläggningar respektive part fortsatt skall äga och ansvara för framtida drift och underhåll av. Utförandet

förutsätter samprojektering och förtydliganden av gränssnitt mellan parternas åtaganden som underlag för förfrågningsunderlag m.m. Kortfattat innebär det nya gränssnittet att Landstinget bekostar anläggande och drift av översvämningsskyddet i form av själva sponten, samt erforderlig dagvattenavledning avseende det av översvämningsskyddets tillkomst invallade området inklusive dagvattenmagasin, ledningar, pumpgruppar och pumputrustning m.m. för avledning till Klarälven i självfalls- och tryckledning. Kommunen bekostar anläggande och drift av gatu- och ledningsombyggnad av Älvgatan, tillskapandet av parkmiljöer och gång- och cykelstråk inom allmän plats i direkt anslutning till översvämningsskyddet.

#### **Finansiering av kommunens åtagande**

Tidigare samverkansavtals omfattning för kommunens del kostnadsberäknades till 40 Mkr exklusive eventuella statsbidrag. Kommunens åtaganden finansierades från kommunfullmäktige med 17 Mkr genom särskilt tillägg i teknik- och fastighetsnämndens investeringsram. Resterande 23 Mkr omdisponerades inom teknik- och fastighetsnämndens investeringsutrymme avseende ”översvämningssprogram” och ”trafikplan åtgärder i cykeltrafiknätet”. Projektförändringen innebär att projektet sammantaget för kommunens del beräknas till ca 22 Mkr vilket gör att det kan finansieras om 5 Mkr omdisponeras från medel avseende översvämningståtgärder i teknik- och fastighetsnämndens investeringsbudget år 2014.

Hans Wennerholm  
teknik- och fastighetsdirektör

Torbjörn Frykstedt  
avdelningschef

Beslutet skickas till:

Lars Nilsson, Landstinget i Värmland, Landstingsfastigheter, 651 82 Karlstad  
Anna Sjödin, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Andreas Rudsvik, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Per Eriksson, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Ingemar Johansson, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Elin Brantedal, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Christel Landström, stadsbyggnadsförvaltningen  
Torbjörn Frykstedt, teknik- och fastighetsförvaltningen