

**KARLSTADS KOMMUN**

STADSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN  
TEKNIK OCH FASTIGHETSFÖRVALTNINGEN  
MILJÖFÖRVALTNINGEN  
Tjänsteskrivelse 2013-03-08  
Conny Carlstedt, 054-540 4562  
Ingemar Johansson 054- 540 6826  
Hasse Zimmerman 054- 540 4674

Teknik och fastighetsnämnden  
2013-03-20

Ärende **25**

## Trafikplan Karlstad - Staden möter framtiden, beslut om godkännande inför antagande

Dnr TFN-2013-420 Dpl 71

Förvaltningarnas förslag

Godkänna föreliggande trafikplan och översända densamma till kommunfullmäktige för antagande.

Sammanfattning av ärendet

Stadsbyggnadsförvaltningen, teknik- och fastighetsförvaltningen, miljöförvaltningen och kommunledningskontoret har i samverkan och på uppdrag av kommunfullmäktige tagit fram en trafikplan för Karlstad. Planen tar sin utgångspunkt i kommunens Strategiska plan med tillhörande hållbarhetsstrategier; tillväxt-, folkhälso- samt miljö- och klimatstrategin. Trafik-planens föreslagna åtgärder stödjer Karlstads tillväxt på ett hållbart sätt och leder till uppfyllelse av de mål som anges i de strategiska planerna samt av de av kommunfullmäktige tidigare beslutade trafikmålen i transportstrategin. Till trafikplanen har även kopplats de sammanfattande synpunkterna i parkeringsutredningen- Parkering i Karlstad, daterad 2010-12-02, enligt beslut i kommunstyrelsen.

Trafikplanen har varit utsänd för remissbehandling. Synpunkter med tillhörande kommentarer redovisas i bifogat remissutlåtande från Ramböll. Synpunkter och kompletteringar har tillförts rapporten i enlighet med kommentarerna. Generellt uttalar remissinstanserna en positiv inställning till innehållet i trafikplanen och de revideringar som gjorts är främst av redaktionell karaktär. Förvaltningarna föreslår gemensamt att respektive nämnder godkänner föreliggande trafikplan och översänder densamma till kommunfullmäktige för antagande.

## Beslutsunderlag

Förvaltningarnas tjänsteskrivelse den 8 mars 2013  
Trafikplan Karlstad-staden möter framtiden, den 18 januari 2013  
Remissutlåtande trafikplan, Ramböll den 21 december 2012  
Kommunfullmäktiges beslut den 15 februari 2007, § 17.  
Stadsbyggnadsnämndens beslut den 20 april 2007  
Stadsbyggnadsnämndens beslut den 27 augusti 2010  
Kommunstyrelsens beslut den 19 april 2011, § 20

## Ärende

### Uppdraget

Stadsbyggnadsnämnden har av kommunfullmäktige fått i uppdrag att ”formulera en miljöanpassad transportstrategi och trafikplan som ger en bra tillgänglighet i hela kommunen”. Uppdraget har sitt ursprung i kommunfullmäktiges beslut den 15 februari 2007 om fördelning av utredningsuppdrag till kommunstyrelsen och kommunens nämnder.

I april 2007 beslöt stadsbyggnadsnämnden att uppdra till förvaltningen att låta utföra en trafiksimuleringsstudie som underlag för stadens planerade tillväxt med nya bostadsområden och som underlag för utarbetandet av en trafikplan för tätorten. Denna trafiksimulering utfördes under 2008 och 2009 och har sedan utgjort underlag för studium av det befintliga trafiksystemet kopplat till stadens utbyggnad liksom för den långsiktiga tätortsutvecklingen såsom den redovisas i översiktsplanen vilket ligger till grund för föreliggande trafikplan.

I augusti 2010 godkänner stadsbyggnadsnämnden ett utkast till trafikplan för Karlstad inför remissbehandling av kommunens berörda nämnder och bolag. Med anledning av den diskussion som följde på utskicket beslöt de nämnder och förvaltningar som har ett ansvar inom trafikområdet att gemensamt göra en omstart av utredningsarbetet.

I april 2011 beslöt även kommunstyrelsen att uppdra till stadsbyggnadsnämnden att införliva slutsatser och parkeringsstrategier från dokumentet ”Parkeringsutredning- Parkering i Karlstad” daterad 2010-12-02, i arbetet med trafikplanen.

### Trafikplanens syfte och innehåll

Stadsbyggnadsförvaltningen, teknik- och fastighetsförvaltningen, miljöförvaltningen och kommunledningskontoret har i samverkan och på uppdrag av kommunfullmäktige tagit fram en trafikplan för Karlstad.

Planen tar sin utgångspunkt i kommunens Strategiska plan med tillhörande hållbarhetsstrategier; tillväxt-, folkhälso- samt miljö- och klimatstrategin. Trafikplanens föreslagna åtgärder stödjer Karlstads tillväxt på ett hållbart sätt och leder till uppfyllelse av de mål som anges i de strategiska planerna samt av de av kommunfullmäktige tidigare beslutade trafikmålen i transportstrategin.

Trafikplanen är ett handlingsprogram av åtgärder som beskriver vad som måste göras för att uppnå de långsiktiga målen för en hållbar utveckling. Trafikplanens åtgärder är uppdelade i tio arbetsområden och omfattar såväl fysiska som sk mjuka åtgärder i trafiksystemet. Trafikplanen fokuserar på att beskriva åtgärder som är strukturbildande för trafikslagen ( gång, cykel, bil, buss m.fl.). Med strukturbildande menas sådana åtgärder som har betydelse för ett eller flera trafikslags användning och rörelsemönster i ett tätortsperspektiv. Hit räknas också åtgärder som ger möjlighet att kombinera trafikslag, tex bytespunkter. Inom vissa trafikslag är kunskapen och åtgärderna väl definierade medan det inom andra finns ett behov av ytterligare fördjupning och kunskap innan man kan gå vidare med åtgärder.

Trafikplanen omfattar i huvudsak åtgärder för tätorten Karlstad. Arbetet ska i ett kommande skede utvidgas till att beskriva trafiksystemet i kommunen som helhet eftersom tätorten aldrig kan ses isolerad från sin omgivning, vilket bl.a. påpekats av flera remissinstanser. Flyg och sjötrafik behandlas inte specifikt inom ramen för arbetet, däremot är det viktigt att skapa god tillgänglighet för de trafikslag som ansluter till flyg och båt.

Arbetet med trafikplanen har baserats på tre viktiga utgångspunkter;

1. Karlstad är en attraktiv stad med visionen -Livskvalitet 100 000 invånare. Trafikplanen beskriver hur trafiksystemet i Karlstad ska se ut och föreslår åtgärder för att nå visionen.
2. Trafikplanen ska uppfylla de mål som formulerats för både bebyggelse och trafik och som beskrivs i kommunens strategiska plan med tillhörande hållbarhetsstrategier. I huvudsak innebär dessa att andelen som går, cyklar och reser kollektivt skall öka och att biltrafiken inte får öka i samma takt som hittills.
3. Bilen och dess framkomlighet har historiskt varit det dominerande trafikslaget i många trafikplaner vilket fått till följd att andra stadsbyggnadskvaliteter blivit lidande. I vår trafikplan är bilen en viktig del i dagens och morgondagens trafiksystem men biltrafiken måste sättas i balans med omgivningen. Detta synsätt skapar förutsättningar för gynnande av häsoaspekter, trygghet, störningsfria vistelsezoner samt trivsamma och vackra stadsmiljöer. Trafikplanen bygger på en sådan samlad värdegrund för den framtida trafikplaneringen.

De åtgärder som föreslås i trafikplanen grundas på fyrstegsprincipen. Principen är ett planeringsinstrument som används i syfte att hushålla med resurser och minska transportsystemets miljöpåverkan. Den går ut på att i första hand påverka behovet av transporter och först i sista hand genom att bygga ny infrastruktur.

Planen föreslår åtgärder inom de tio arbetsområden som trafikplanen är uppdelad i. Åtgärderna är av olika art och har olika grad av bakgrundskunskap. Vissa åtgärder är t ex inte kalkylerbara i nuläget medan vissa har hög grad av bakomliggande detaljstudier. Vissa åtgärder innefattar även andra trafikhuvudmän än Karlstads kommun.

I rapportens avslutande tabell redovisas samtliga föreslagna åtgärder för respektive arbetsområde. Åtgärderna har kostnadsuppskattats efter den kunskap som finns i nuläget. Förslagen är även prioriterade efter behov på kort, medellång och lång sikt. Avsikten är inte att ge en precis inbördes ordning mellan åtgärderna utan snarare att ge en bild av vilka åtgärder som kan vara lämpliga att börja med. I syfte att få större effekt av de olika åtgärderna föreslås att man i möjligaste mån genomför dem i ”paket” eftersom fysiska åtgärder som genomförs i kombination med beteendepåverkande åtgärder oftast får större effekt än om åtgärderna hade genomförts var för sig.

Det skall observeras att trafikplanen inte har värderat ej heller föreslagit hur olika åtgärder skall finansieras.

#### Remisshantering

Trafikplanen har varit utsänd för remissbehandling. Synpunkter med tillhörande kommentarer redovisas i bifogat remissutlåtande från Ramböll. Synpunkter och kompletteringar har tillförts rapporten i enlighet med kommentarerna.

Generellt uttalar remissinstanserna en positiv inställning till innehållet i trafikplanen och de revideringar som gjorts är främst av redaktionell karaktär. Remissvaren har en positiv syn på tillämpningen av fyrstegsprincipen där inte minst påverkansåtgärder har en betydande roll i syfte att uppnå ett hållbart trafiksystem. Satsningen på gång och cykeltrafik är viktiga delar av detta. Allmänt anges att trafikplanen är välstrukturerad och präglas av tankar kring modern trafikplanering som integrerar trafiken i en hållbar stadsutveckling.

Flera av remissinstanserna påpekar behovet av att utvidga trafikplanen till att även omfatta ett regionalt och nationellt perspektiv. Skälen till detta är att staden, såsom regional tillväxtmotor, till stor del påverkas av in och utpendling samt utgör nav för godstransporter.

#### Fortsatt arbete

Trafikplanens åtgärder ska i förlängningen leda till att målen i den strategiska planen och de tre hållbarhetsstrategierna uppnås. Utvecklingen i trafiksystemet måste regelbundet stämmas av mot målen för att säkerställa att man arbetar i rätt riktning. Mätningar bör regelbundet sammanställas i något som motsvarar en revisionsrapport, där man med olika kvantitativa mått stämmer av hur utvecklingen ser ut. Detta kan göras någon gång per år vilket utgör en bra grund för val av åtgärdsinsatser och framtida revidering av trafikplanen.

Föreliggande trafikplan föreslås godkännas av respektive nämnd samt därefter antas av kommunfullmäktige. Dock finns här ett omedelbart behov av att ytterligare utreda, projektera samt kostnadsberäkna flera av de redovisade åtgärderna. Dessa utredningsarbeten kan påbörjas efter nämndernas beslut samt också ligga till grund för prioriteringar inom och mellan respektive trafikslag. Avväganden i kommande budgetprocesser avgör sedan i vilken takt åtgärderna kan komma till stånd.

Några av de föreslagna åtgärder som redovisas i trafikplanen berör fler än en huvudman dvs det kan och bör vara fler intressenter och därmed även fler finansiärer som skall involveras i det fortsatta arbetet.. Så är tex Trafikverket ansvarig för E18 och Hammaröledens sträckningar inom kommunen. När det gäller vissa direkta förbindelser till Hammarö kommun finns också ett behov av samordning.

Flera av remissinstanserna påpekar behovet av att utvidga trafikplanen till att även omfatta kommunen som helhet samt att placera Karlstad som regionalt nav i trafiksystemet med trafikströmmar från kranskommunerna. I arbetet med den nu föreliggande trafikplanen har arbetsgruppen bedömt det nödvändigt att begränsa omfattningen till att omfatta centralorten där trafiksituationen och trafiksystemet har en helt annan karaktär än övriga områden i kommunen. Trafikplanen bör däremot, som anges i planen, snarast kompletteras och utvidgas till att omfatta trafiksystemet i kommunen som helhet.

Hans Wennerholm  
Teknik och fastighetsdirektör

Helena Berg  
Miljödirektör

Conny Carlstadt  
Tf stadsbyggnadsdirektör

Beslutet skickas till  
Kommunstyrelsen  
Kommunledningskontoret  
Ingemar Johansson, teknik och fastighetsförvaltningen  
Stadsbyggnadsförvaltningen  
Miljöförvaltningen