

**KARLSTADS KOMMUN**

TEKNIK- OCH FASTIGHETSFÖRVALTNINGEN

Tjänsteskrivelse 2013-03-19

Catharina Knutsson, 054-540 67 89

catharina.knutsson@karlstad.se

Teknik- och fastighetsnämnden

2013-04-17

Ärende **2**

Motion – Kommunalt naturreservat på Skutberget

Dnr TFN-2013-2 Dpl 45

Teknik- och fastighetsförvaltningens förslag

Bifalla motionen med hänvisning till teknik- och fastighetsnämndens beslut den 20 mars 2013 om att bilda ett kommunalt naturreservat på Skutberget.

Sammanfattning av ärendet

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Håkan Svenneling (V) och Lena Grip (V) att kommunen utreder förutsättningarna för att inrätta ett kommunalt naturreservat på Skutberget. Kommunfullmäktige beslutade den 13 december 2012 att översända motionen till teknik- och fastighetsnämnden, kultur- och fritidsnämnden, stadsbyggnadsnämnden, miljönämnden och kommunstyrelsen för beredning.

Beslutsunderlag

Teknik- och fastighetsförvaltningens tjänsteskrivelse den 19 mars 2013.

Kommunfullmäktiges protokoll den 13 december 2012, § 10.

Håkan Svennelings (V) och Lena Grips (V) motion den 11 december 2012.

Ärende

I en motion till kommunfullmäktige föreslår Håkan Svenneling (V) och Lena Grip (V) att kommunen utreder förutsättningarna för att inrätta ett kommunalt naturreservat på Skutberget. Svenneling och Grip skriver i sin motion att den senaste tidens utveckling på Skutberget har visat på behovet av att stärka friluftslivs- och naturintressena gentemot andra ekonomiska intressen.

Skutberget är ett av Karlstads viktigaste rekreationsområden. Skogsområdet mellan den nuvarande campingen och stranden har mycket höga värden ur friluftssynpunkt och även höga naturvärden. Skogen utgörs främst av äldre, strövvänlig hållmarkstallskog med vissa tallar uppemot 180 år och inslag av enbuskar och björk. Här finns även geologiska värden i form av en tombolobildning ut mot Väneren och tydliga isräfflor på klippställarna i området. I skogen finns bland annat

motionsspår, diskgolfbana och mountainbikespår. Skutberget har utvecklats som ett motions- och friluftsområde för Karlstadsborna sedan slutet av 1940-talet.

Den 20 mars 2013 beslutade teknik- och fastighetsnämnden i enlighet med den politiska majoritetens initiativ att:

1. Ge teknik- och fastighetsförvaltningen i uppdrag att ta fram underlag för att bilda ett (kommunalt) naturreservat på Skutberget.
2. Naturreservatet ska bildas med utgångspunkt att garantera god tillgänglighet för friluftsliv. Utformning och avgränsning av naturreservatet ska ske i samråd med kultur- och fritidsförvaltningen för att garantera goda möjligheter till friluftsliv och naturupplevelser.
3. Utformningen av skötselplan och föreskrifter ska göras i dialog med kultur- och fritidsförvaltningen för att säkerställa allmänhetens möjlighet till aktiviteter i området.

Således har arbetet med att bilda ett kommunalt naturreservat på Skutberget redan inletts.

Hans Wennerholm
Teknik- och fastighetsdirektör

Alf Johansson
Tf enhetschef

Beslutet skickas till
Kommunstyrelsen
Catharina Knutsson, teknik- och fastighetsförvaltningen
Alf Johansson, teknik- och fastighetsförvaltningen
Torbjörn Frykstedt, teknik- och fastighetsförvaltningen
Kultur- och fritidsnämnden
Miljönämnden
Stadsbyggnadsnämnden

Nedanstående text formulerades som svar på motionen till TFN – mars, men tas nu bort ur skrivelsen (om det inte finns önskemål om att ha något stycke kvar.... (?))

I kommunens miljö- och klimatstrategi, som antogs av kommunfullmäktige 2011, finns ett mål som lyder: ”År 2020 ska ytterligare minst 1000 hektar skog av värde för naturvård eller rekreation vara långsiktigt skyddade jämfört med 2010.” Där står också angivet att detta mål innebär bland annat att delar av den tätortsnära, kommunägda skogen som är av stort värde som närströvsområde för invånarna, bör ges ett långsiktigt skydd. Med långsiktigt skydd menas naturreservat eller biotopskydd. Naturreservat kan bildas av länsstyrelsen eller kommunen. Karlstads kommun har före år 2010 beslutat om tre naturreservat. Bildning av ytterligare två kommunala naturreservat, omfattande sammanlagt drygt 100 hektar, pågår. Biotopskydd kan bildas av skogsstyrelsen eller kommunen.

Inom det pågående arbetet med att ta fram ett nytt naturvårdsprogram för Karlstads kommun kommer ett förslag tas fram till vilka skogar kommunen ska skydda för att uppnå målet i miljö- och klimatstrategin. Utifrån de naturvärden och framför allt de mycket höga rekreationsvärden som skogen på Skutberget har är det teknik- och fastighetsförvaltningens bedömning att området skulle lämpa sig väl som ett framtida kommunalt naturreservat.

Ett förslag till detaljplan för Skutberget har helt nyligen varit ute på granskning. I förslaget till plan är hela skogsområdet, både i söder och öster, mellan den nuvarande campingen och Vätern betecknat som natur. Det innebär att området inte får bebyggas, men undantag görs för byggnader och anläggningar för friluftsliv. Att området är natur i planen säger däremot ingenting om kvaliteten på naturen eller skötseln av området. Det innebär t ex inget hinder för att avverka skogen. Det anges i planförslaget att en särskild skötselplan ska finnas för naturmarken. En sådan ska tas fram under året av teknik- och fastighetsförvaltningen tillsammans med kultur- och fritidsförvaltningen och First Camp och i denna skötselplan kan skötseln av skogen detaljregleras.

Det finns inget hinder för att bilda naturreservat inom ett detaljplanelagt område. Naturreservat innebär ett trovärdigt formellt skydd enligt miljöbalken med hög status för områdets skyddade värden. Naturreservat kan bildas både för att säkerställa värdefull natur och för att skydda värdefulla friluftsområden. Reservatsbeteckningen i sig säger inget om skyddet och skötseln, utan det framgår av föreskrifterna och skötselplanen. Vilka föreskrifter som ska gälla för naturreservat bestäms av den som bildar naturreservatet och dessa föreskrifter kan således se helt olika ut för olika naturreservat beroende på vad som är syftet med reservatet. En skillnad mot att området är natur i detaljplanen är att i ett naturreservat kan det även finnas föreskrifter som gäller allmänheten. Reservatets gräns ska märkas ut i terrängen och skyddet blir på så vis tydligt för allmänheten. I ett naturreservat blir föreskrifter för markanvändning och allmänhetens nyttjande

mer formaliserade och skötselplanen tydligare en integrerad del av reservatsbeslutet. Reservat bildas med intentionen att det skall bestå för all framtid, men kan upphävas av den instans som fattat beslutet, om förutsättningarna i framtiden väsentligen förändras.

En detaljplan kan komma att ändras i framtiden genom att man gör en planändring. Ett naturreservat kan alltså ses som ett mer bestående skydd för området, men det innebär också en större begränsning av den framtida utvecklingen på Skutberget. Den utveckling, t ex i form av olika friluftsanläggningar, som bedöms som önskvärd redan i nuläget kan skrivas in i skötselplan och föreskrifter för naturreservatet. För andra utvecklingsönskemål som uppstår i framtiden kan dispens från naturreservatets föreskrifter sökas och detta får då prövas från fall till fall.

Teknik- och fastighetsförvaltningen ställer sig positiv till att fortsätta utreda förutsättningarna för att bilda naturreservat på Skutberget. Bland annat skulle det vara värdefullt att göra en undersökning av vilka aktiviteter som utövas i området i dag och vilka önskemål som finns hos områdets besökare om en eventuell framtida utveckling.