

**KARLSTADS KOMMUN**

TEKNIK- OCH FASTIGHETSFÖRVALTNINGEN

Tjänsteskrivelse 2013-11-14

Catharina Knutsson, 054-540 67 89

catharina.knutsson@karlstad.se

Teknik- och fastighetsnämnden

2012-12-11

Ärende

## Förslag till remissversion av Naturvårds- och friluftsplän för Karlstads kommun

Dnr TFN-2011-680 Dpl 01

Teknik- och fastighetsförvaltningens förslag

1. Godkänna att teknik- och fastighetsförvaltningens förslag till naturvårds- och friluftsplän för Karlstads kommun skickas ut på offentlig remiss.
2. Godkänna förslaget att planen får namnet naturvårds- och friluftsplän.
3. Godkänna teknik- och fastighetsförvaltningens förslag till fortsatt hantering av remissförfarande och antagandeprocess.

Sammanfattning av ärendet

Teknik- och fastighetsförvaltningen har i samarbete med flera andra förvaltningar tagit fram ett förslag till remissversion av en ny naturvårds- och friluftsplän för Karlstads kommun. Förslaget utgörs av tre delar – en handlingsplan med kompletterande inriktningsmål samt åtgärder som planeras fram till år 2020 för att uppnå tidigare antagna kommunala mål och de kompletterande målen, en nulägesanalys som beskriver naturen, friluftslivet och naturvårdsarbetet i kommunen samt en objektskatalog som pekar ut och beskriver de mest värdefulla natur- och friluftsområdena.

Beslutsunderlag

Teknik- och fastighetsförvaltningens tjänsteskrivelse den 14 november 2013.

Naturvårds- och friluftsplän för Karlstads kommun, Del 1 - Handlingsplan 2014-2020. Förslag till remissversion 2013-11-14.

Naturvårds- och friluftsplän för Karlstads kommun, Del 2 – Karlstads natur och friluftsliv. Förslag till remissversion 2013-11-14.

Länk till Del 3 – den interaktiva kartan

Ärende

**Bakgrund**

Teknik- och fastighetsförvaltningen fick i maj 2012 i uppdrag av teknik- och fastighetsnämnden att leda arbetet med att ta fram en ny naturvårdsplan för

Karlstads kommun. Teknik- och fastighetsnämnden godkände då också förvaltningens förslag till mål, upplägg, tidplan, budget och organisation för uppdraget.

### **Förslaget till Naturvårds- och friluftspan**

Naturvårds- och friluftspanen är Karlstads kommuns sammanställning av befintlig kunskap om värdefulla natur- och friluftsområden inom hela kommunens yta. Den anger också hur kommunens naturvårdsarbete ska bedrivas under de närmaste åren.

Till det kommunala naturvårdsarbetet räknar vi konkreta naturvårdsåtgärder som skydd och restaurering av områden med särskilt höga naturvärden, såväl som iordningställande av friluftsområden samt information till allmänheten om Karlstadsnaturen och undervisning om naturen. Därmed är flera förvaltningar och nämnder berörda av arbetet med den nya naturvårds- och friluftspanen. Förutom teknik- och fastighetsförvaltningen har tjänstemän från stadsbyggnadsförvaltningen, miljöförvaltningen, kultur- och fritidsförvaltningen, barn- och ungdomsförvaltningen, gymnasieförvaltningen och Mariebergsskogen AB deltagit i styrgrupp och arbetsgrupp som arbetat fram det förslag till remissversion av naturvårds- och friluftspanen som nu finns framtaget.

Detta är Karlstads kommuns andra naturvårdspan som ersätter det tidigare naturvårdsprogrammet från 1995. Panen ersätter även Skötselpan för Vänerstranden inom Karlstads kommun och Skötselpan för Kroppkärssjön, båda från år 2000, gällande mål och åtgärder. Naturvårds- och friluftspanen är samtidigt kommunens första friluftspan

I kommunens strategiska pan finns övergripande mål för naturvård och friluftsliv. Miljö- och klimatstrategin, som antogs av kommunfullmäktige år 2011, behandlar på ett övergripande sätt miljötillståndet i kommunen samt anger några lokala miljömål fram till år 2020. Även i översiktspanen finns inriktningsmål som rör både naturvård och friluftsliv. Del 1 av naturvårds- och friluftspanen utgörs av en handlingspan med några kompletterande inriktningsmål samt åtgärder som behövs för att uppnå de naturvårdsanknutna målen i den strategiska panen, de hållbarhetsstrategierna och de nya kompletterande inriktningsmålen. Naturvårds- och friluftspanen presenterar också de ur naturvårdssynpunkt mest värdefulla naturområdena och naturtyperna i kommunen samt områden av värde för friluftslivet. De arter som Karlstads kommun valt att ta ett särskilt ansvar för, så kallade ”kommunala ansvarsarter”, finns utpekade och situationen för dessa beskrivs. Naturvårds- och friluftspanen ska fungera som underlag för hantering av natur- och friluftsvärden och naturmiljöer såväl i den kommunala paneringen som för exploatörer, verksamhetsutövare och markägare. Den ska även ge information om natur och friluftsliv till kommuninvånare och turister samt fungera som utbildningsmaterial om kommunens naturområden.

Förslaget till naturvårds- och friluftspan för Karlstads kommun består av tre delar:

**Del 1 – Handlingsplan 2014-2020**

Befintliga och kompletterande mål för naturvård och friluftsliv i Karlstads kommun samt åtgärder som planeras fram till år 2020 för att uppnå målen.

Uppdateras vart 5:e år. Första upplagan gäller fram till år 2020 för att följa samma tidplan som hållbarhetsstrategierna.

**Del 2 – Karlstads natur och friluftsliv**

Beskrivning av kommunens mest intressanta naturtyper och ansvarsarter, nulägesbeskrivning av kommunens naturvårdsarbete och friluftsliv samt analys av situationen för Karlstads natur och friluftsliv.

Uppdateras vart 10:e år.

**Del 3 – Värdefulla naturområden**

En objektskatalog med beskrivningar, åtgärdsbehov och kartor för de mest värdefulla natur- och friluftsområdena.

Uppdateras vart 10:e år, men den digitala versionen kompletteras kontinuerligt med ny information och nya områden utifrån tillkommande kunskap.

Under remisstiden kommer Del 3 att finnas som en digital interaktiv karta på kommunens webbplats. Genom att klicka på ett område på kartan ska man få upp en beskrivning och en detaljkarta för det valda området. I nuläget finns inte beskrivningar färdigställda och kopplade till alla områden på kartan, men detta kommer att färdigställas innan planen skickas ut på remiss. Innan remissen skickas ut på remiss kommer också Del 1 och Del 2 att layoutas och kompletteras med bilder.

**Naturvårds- och friluftsliv i stället för naturvårdsplan**

Arbete med naturvård och friluftsliv är på många sätt nära sammankopplade.

Redan från början i processen med att ta fram en ny naturvårdsplan var det meningen att den skulle behandla det naturaknutna friluftslivet, det vill säga friluftsliv som bedrivs då naturen själv är utgångspunkten för att människor söker sig ut till naturområdet. Diskussioner under arbetets gång har lett till att vi i förslaget breddat definitionen av friluftsliv till ”vistelse utomhus i natur- och kulturlandskapet för välbefinnande och naturupplevelser utan krav på tävling”.

Denna definition används också av Naturvårdsverket. Det har gjort att fler friluftaktiviteter behandlas i planen och att vi inte undantar någon del av friluftslivet. Det är bra om planens rubrik så tydligt som möjligt speglar innehållet, så teknik- och fastighetsförvaltningens förslag är nu att planen kallas för naturvårds- och friluftsliv, i stället för naturvårdsplan som var benämningen när vi fick uppdraget.

**Remissförfarande**

Teknik- och fastighetsförvaltningens förslag är att naturvårds- och friluftslivsplanen skickas ut på en bred remiss till berörda nämnder, myndigheter, grannkommuner, organisationer samt allmänhet. Samtliga föreningar som kommunen känner till som har kunskap om natur eller bedriver verksamhet i naturområden kommer att få ett utskick om remissen. Allmänhet kommer att bjudas in till att svara på remissen via

kommunens webbplats. Under remisstiden planerar vi även att bjuda in allmänheten till några möten som ordnas på olika platser i kommunen för att informera om förslaget till naturvårds- och friluftspan och ta emot synpunkter.

Remisshandlingarna kommer att finnas tillgängliga på kommunens webbplats. Del 1 och Del 2 kommer att finnas i tryckt form i en mindre upplaga, medan Del 3 endast kommer att finnas på webben i form av en interaktiv karta med tillhörande områdesbeskrivningar.

### **Antagandeprocess**

I maj 2013 beslutade kommunfullmäktige om en tydligare struktur för kommunens styrdokument som bland annat tog upp frågan om beslutsinstanser för politiskt fastställda dokument. Enligt denna struktur ska planer beslutas av berörda nämnder, men om dokumentet har stor strategisk betydelse för kommunen ska det antas av kommunfullmäktige. Teknik- och fastighetsförvaltningen anser att vissa delar av förslaget till naturvårds- och friluftspanen har stor strategisk betydelse för kommunen och föreslår därför den beslutsgång som beskrivs nedan.

Teknik- och fastighetsnämnden fattar beslutet om ifall förslaget till naturvårds- och friluftspan ska skickas ut på remiss. Andra berörda nämnder och kommunala bolagsstyrelser erbjuds att lämna remissyttranden. Därefter sammanställs och kommenteras inkomna remissvar. En bearbetad version av planen tas tillsammans med de kommenterade remissvaren upp igen i teknik- och fastighetsnämnden för eventuellt godkännande. Teknik- och fastighetsnämnden skickar därefter förslaget till naturvårds- och friluftspan vidare till kommunstyrelsen som bereder ärendet inför slutlig hantering i kommunfullmäktige. Kommunfullmäktige fattar beslut om eventuellt antagande av naturvårds- och friluftspanen.

Hans Wennerholm  
teknik- och fastighetsdirektör

Christina Hägglund  
enhetschef

Beslutet skickas till  
Catharina Knutsson, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Christina Hägglund, teknik- och fastighetsförvaltningen  
Torbjörn Frykstedt, teknik- och fastighetsförvaltningen