

GRANSKNINGSUTLÅTANDE

Inledning

Planförslaget har upprättats med standardplanförfarande enligt plan- och bygglagen (2010:900 SFS 2014:900), vilket innebär att samrådet följs av granskningsförfarande. Detaljplanen är förenlig med översiktsplanen.

Detta granskningsutlåtande innehåller en redovisning av de synpunkter som inkommit under granskningen samt kommunens ställningstagande till dessa.

Planprocessen

Förslag till detaljplan för Norrstrands förskola, enligt PBL (2010:900), har varit på samråd under tiden 12 april – 17 maj 2017. Under samrådsskedet hölls ett informations- och samrådsmöte för grannar den 26 april i Samhällsbyggnadshuset, dit allmänheten var inbjuden genom utskick till berörda grannar och andra remissinstanser. Minnesanteckningar från mötet finns i samrådsredogörelsen.

Efter samrådet reviderades planhandlingarna (enligt vad som beskrivs i samrådsredogörelsen 2017-09-06). Planförslaget var sedan på granskning från 7 september till den 29 september 2017. Efter granskningstiden har handlingarna kompletterats och justerats enligt detta granskningsutlåtande.

Under både samrådet och granskningen har planen skickats till kommunala och statliga remissinstanser samt fastighetsägare enligt fastighetsförteckning. Planen har dessutom funnits tillgänglig för allmänheten hos stadsbyggnadsförvaltningen, på bibliotekshuset och på kommunens hemsida.

Sammanfattning och ställningstagande

Totalt har 8 yttranden inkommit under granskningstiden, varav 5 stycken är utan erinringar eller av upplysningskaraktär.

En avvägning har gjorts mellan olika enskilda och allmänna intressen vilket har resulterat i en samlad bedömning. Stadsbyggnadsförvaltningen anser därmed att detaljplanen är klar för antagande enligt plan- och bygglagens 5 kap 27 §.

Inkomna synpunkter föranleder endast mindre redaktionella ändringar av planförslaget inför antagandet, se nedan. Ändringarna och kompletteringarna i planen efter granskningen påverkar inte planens syfte, utformning eller innehåll i sådan utsträckning att den behöver ställas ut för granskning på nytt.

Det finns kvarstående synpunkter på förslaget från samrådet som inte har tillgodosetts inför antagandet.

Ändring i planförslaget efter granskningen

Efter granskningen har följande ändringar gjorts i planhandlingarna:

- Justering av text i planbeskrivning gällande buller.

Kvarstående synpunkter

Det finns kvarstående synpunkter efter samråd och granskning:

- Förskolan tar för stor yta av nuvarande park, det blir mer trafik och svårare att få parkeringsplats med förslaget (Boende på Norrstrandsgatan och Grängsgatan)

- Förbättra cykelvägar på Norrstrandsgatan och befintlig genom Norrstrandsparken istället för att göra en ny, lång. (Boende på Grängsgatan)

Inkomna yttranden

Yttranden med synpunkter har inkommit enligt nedanstående förteckning. Dessa sammanfattas och kommenteras nedan (kommentarer i *kursiv stil*). Vissa yttranden återges i sin helhet.

Yttranden av upplysningskaraktär och utan erinran

Värmlands museum, Teknik- och fastighetsnämnden, Trafikverket, Karlstads energi, Karlstads el- och stadsnät

Statliga remissinstanser

Länsstyrelsen

Kvarstående synpunkter från samrådet

I samrådet framförde Länsstyrelsen synpunkter om GC-väg, skyddsvärda träd, avfallshandling, trafik, allé, buller och översvämning. Kommunen har sedan samrådet kompletterat med uppgifter om skyfall i planområdet samt lagt till en planbestämmelse för alléen. I granskningskedet har Länsstyrelsen fortsatt upplysningar kring biotopsskyddade alléer samt synpunkter kring avfallshandling och buller.

Avfallshandling

Länsstyrelsen kan fortsatt konstatera att befintlig återvinningsstation inom planområdet inte ges planstöd och därmed behöver flyttas. I kommunens samrådsredogörelse anges att mark- och exploateringsavdelningen utreder frågan. Då flytt av återvinningsstationen blir en konsekvens av planens genomförande bör kommunen i detaljplanen ange om något avtal om detta behöver upprättas samt vad detta kan ha för konsekvenser för närområdet.

Länsstyrelsen konstaterar också att detta är en av flera återvinningsstationer som måste flyttas till följd av exploatering. Länsstyrelsen konstaterar att detta är en återkommande fråga i kommunen och anser att nya platser för dessa anläggningar bör identifieras och redovisas i plan. Detta för att undvika störningar för framförallt närboenden men även för att möjliggöra för de transporter som dessa anläggningar genererar.

Kommentar: De två alternativen som utreds är antingen vid slutet av Norrstrandsgatan österut, cirka 200 meter från vart den befintliga idag ligger eller vid Svinbäcksberget cirka 500 meter österut. Vid placeringen på Norrstrandsgatan skulle det inte bli några nämnvärda konsekvenser för de närboende, en del får det något närmare, och en del något längre. För transport ingen skillnad då det är samma gata. Det andra alternativet kommunen ser över är att placera den vid Svinbäcksberget vilket gör att de närboende får det något längre, samtidigt som den där inte kommer att störa boende med buller eller trafik. Båda alternativen kommer att fortsätta utredas och eftersom det är kommunen som både bygger ut förskolan och ser över flytt av återvinningsstation kommer avtal inte behöva upprättas.

Hälsa och säkerhet

Buller

På sidan 13 i planbeskrivningen anges det att det inte finns några riktlinjer för bullernivåer vid förskolor. Kommunen tar trots detta upp förordningen (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader, Boverkets allmänna råd (2008:1) och Naturvårdsver-

kets vägledning kring rekreationsområden och att dessa kan vara vägledande för bullernivåer vid förskolegårdar. Att därför hävda att det inte finns vägledning blir därför missvisande. Länsstyrelsen anser att bullerförordningen inte är tillämpbar i detta fall då denna endast avser bostadsbebyggelse. Nyligen togs en vägledning fram av Naturvårdsverket om riktvärden för buller på skolgård från väg- och spårtrafik. Denna anger att vid byggande av ny skolgård ska 50 dBA ekvivalent och max 70 dBA uppfyllas på den del som är avsedd för lek, vila och pedagogisk verksamhet. På övriga ytor kan en nivå på 55 dBA vara godtagbar.

Kommunen har i planarbetet gjort bullerberäkningar som visar att de ekvivalenta riktvärden som finns troligen kommer att klaras på den nya skolgården. Maxvärdet överskrids dock med 7 dBA på mät punkt 6 där kommunen bör beskriva hur detta ska hanteras och eventuellt regleras.

Kommentar: Text i planbeskrivning har ändrats efter Länsstyrelsens synpunkter. När det gäller mät punkt 6 intill Norrstrandsgatan är det när tyngre fordon passerar på Norrstrandsgatan som maxvärdet uppgår till högre nivåer. Det handlar om bussen, som kommer förbi ca var 40:e minut, sopbil någon gång i veckan och varutransporter t.ex. Det bedöms acceptabelt i en befintlig miljö då det inte är ett konstant buller, korta enstaka tillfällen, och eftersom det är en liten del av gården som uppnår de här värdena. Inom den större delen av förskolegården klaras maxvärdena. Det kan vara lämpligt att sätta förråd och plantering t.ex. närmast vägen vid den här delen av gården, vilket också är med i illustrationsförslaget, och att ytorna för lek, pedagogisk verksamhet och längre vistelse hamnar längre bort från gatan. Det tas med vidare till projektering och närmare gestaltning av förskolegården.

Prövningsgrundande synpunkter

Synpunkter enligt annan lagstiftning

Kommunen har i planbeskrivningen lyft att alléen vid Norrstrandsgatan är skyddad enligt 7 kap 11§ MB om biotopsskydd och att dispens ska sökas om träd behöver tas ned eller skadas. På plankartan finns också en planbestämmelse (**allé**) som anger att ”Träd i en rad ska finnas”. Länsstyrelsen konstaterar att trädraden direkt norr om fastigheterna Kanslisten 1-4 också är att betrakta som en allé och därför också är skyddad enligt biotopsskyddsbestämmelserna i 7 kap 11§ MB. Dessa träd bör därför även de pekas ut som allé på plankartan.

Kommentar: Planbestämmelse läggs inte till eftersom biotopsskyddet ändå, oavsett planbestämmelse eller inte, behöver följas. Däremot har alléen intill Norrstrandsgatan, förutom biotopsskydd, också ett stadsbildsvärde varför den ges planbestämmelse allé.

Länsstyrelsen kan med stöd av 11 kap. 10§ Plan- och bygglagen ta in en detaljplan för prövning. Länsstyrelsen kan av det nu aktuella planförslaget och av i dagsläget kända förhållanden inte se att de föreslagna åtgärderna kommer att föranleda någon prövning.

Kommunala nämnder och förvaltningar

Miljönämnden

Viktigt att befintliga träd bevaras och att det skapas gott om skydd för sol och vind på förskolegården.

Yttranden från övriga

Sakägare

Förslaget innebär att dagvattenledningen i Norrstrandsgatan kommer överbelastas med översvämning som följd som kommer att drabba brf Ritarens fastighet Målaren 4. Detta är en följd av planförslaget. Det krävs en omläggning med dimensionering av dagvattenledning och en pumpstation vid Svinbäcken.

Planförslaget strider mot kommunens vision om ”den goda gröna staden”.

Kommentar: I detaljplanen finns en planbestämmelse som reglerar totalytan hårdgjorda ytor inom planområdet. Den ytan motsvarar ungefär den ytan som redan idag är hårdgjord. Förskolan är ansluten till en södergående dagvattenledning i Norrstrandsgatan och inte till samma dagvattenledning som Målaren 4 är ansluten till. Detaljplanen medför ingen förändring med avseende på detta för Brf Målaren.

Stadsbyggnadsförvaltningen anser inte att planförslaget strider mot kommunens vision. Karlstad ska stå för en miljömässigt hållbar tillväxt och där ingår tillgång till bostadsnära grönområden, vilket det fortsatt kommer att finnas för de boende i området då det är en del av Norrstrandsparken som planläggs som förskolegård och en stor del av parken fortsatt kommer att vara allmän parkmark. Det är också viktigt att det finns tillgång till stora och gröna skolgårdar inom staden vilket planförslaget möjliggör.

Granskningsutlåtandet är sammanställt på stadsbyggnadsförvaltningen i Karlstad den 17 oktober 2017 av stadsbyggnadsarkitekt Marie Janäng.