



KARLSTADS KOMMUN

GRANSKNINGSUTLÅTANDE

detaljplan för polishuset och ny utryckningsväg, inom Sandbäcken, Karlstads kommun

2019-11-06

INLEDNING

Detta utlåtande innehåller en redovisning av de synpunkter som inkommit under granskningstiden samt stadsbyggnadsförvaltningens kommentarer med anledning av synpunkterna.

PLANPROCESSEN

Detaljplanen för polishuset och ny utryckningsväg upprättas med standardförfarande enligt plan- och bygglagen 5 kap, där samråd enligt 5 kap 11 § hölls mellan den 16 april och den 25 maj 2018 och granskning enligt 5 kap 18 § ägde rum mellan den 26 juni och den 30 augusti 2019. Förslag till ny detaljplan skickades ut till kommunala och statliga remissinstanser samt berörda fastighetsägare och rättighetshavare enligt fastighetsförteckningen. Planförslaget har även funnits tillgängligt för allmänheten i Samhällsbyggnadshuset, i Bibliotekshuset och på kommunens hemsida.

SAMMANFATTNING OCH STÄLLNINGSTAGANDE

Nedan redogörs sammanfattat för inkomna yttranden. Yttrandena kommenteras med kursiv stil. Yttranden utan erinran har inkommit från Lantmäterimyndigheten, Kultur- och fritidsnämnden och Miljö- och hälsoskyddsförvaltningen.

Planförslaget har ändrats och kompletterats enligt följande med anledning av yttrandena:

- En alternativ utformning av utryckningsvägen med additionskörfält intill nuvarande E18 i enlighet med Trafikverkets yttrande möjliggörs genom att vägområdet för E18 har breddats i anslutning till befintlig gc-port.
- Ett PM om översvämning har tagits fram och fogats till planhandlingarna
- Bestämmelser om lägsta golvnivåer har införts både för befintliga och tillkommande byggnader
- Bestämmelse om nivå på del av Infanterigatan - att beakta i samband med anläggande av utryckningsvägen till E18 - har införts
- Användningen av området har ändrats till C (centrumändamål). Användningen K (kontor) kvarstår också.

Planen bedöms av stadsbyggnadsförvaltningen nu vara klar för antagande enligt PBL 5 kap 27 §. Inga kvarstående synpunkter finns.

Planen är inte av principiell beskaffenhet och kan därför antas av stadsbyggnadsnämnden.

INKOMNA YTTRANDEN

Länsstyrelsen

Länstyrelsen har kvarstående synpunkter angående riksintresse kommunikation (E18) och över-

svämningsrisk, och bedömer det sannolikt att planen tas in för prövning om planen antas utan ändringar/kompletteringar.

Riksidressen

Länsstyrelsen betonar behovet av att Trafikverket och kommunen enas över en tekniskt genomförbar lösning som kan godkännas av båda parter, och att detta sker innan detaljplanen antas. Då en sådan lösning inte har presenterats är det enligt länsstyrelsen svårt att ta ställning till om planförslaget kan anses tillgodose riksidressen för kommunikation eller inte.

Länsstyrelsen anser, i enlighet med Trafikverket, att kommunen bör överväga möjligheterna att förlägga utryckningsvägen på ett separat körfält bredvid körfälten på E18 i stället för att bygga om motorvägen med en sidoförskjutning av körfälten så som föreslås i underlaget till detaljplanen. Detta kräver sannolikt en breddning av befintlig gc-port och möjligheterna att genomföra alternativet inom befintligt vägområde behöver ses över enligt länsstyrelsen.

Kommentar: Se kommentar till Trafikverkets yttrande nedan.

Länsstyrelsen påpekar också, i enlighet med Trafikverket, att ett avtal om ansvar för genomförande och finansiering samt framtida drift och underhåll av påfartsrampen för utryckningstrafik ska vara tecknat innan detaljplanen antas.

Kommentar: Se kommentar till Trafikverkets yttrande nedan.

Länsstyrelsen rekommenderar att det område som betecknas VÄG tas bort från planförslaget för att underlätta genomförande av planen, och att reservatet för utryckningsvägen (I) ska breddas för att möjliggöra flera eventuella lösningar för en anslutning till E18.

Kommentar: Den del av E18 som ingår i planförslaget har tagits med för att inte små "restområden" från gamla planer ska ligga kvar i planmosaik. När sådana restområden ligger kvar och fortfarande är delar av gällande plan blir det till slut svåröverskådligt vilka planer som gäller för vissa områden. Det enda som ändras avseende E18 i förhållande till nu gällande detaljplan (Detaljplan för Kasernhöjden inom Sandbäcken, akt nr 1780K-32-P2001/04, lagakraftvunnen 2001-03-16) är användningsbeteckningen, där det som tidigare betecknats GENOMEFART nu får den av Boverket rekommenderade beteckningen VÄG, samt planens genomförandetid, som sätts till 15 år.

Stadsbyggnadsförvaltningen kan inte se hur planens genomförande skulle underlättas om E18:s vägområde utgår ur planen.

Användningsområdet VÄG breddas så att det möjliggör en alternativ lösning för utryckningsvägen med ett additionskörfält intill befintliga körfält på E18 (i enlighet med Trafikverkets förslag). Vägområdet ansluter till motsvarande användning i planförslag för Kasernhöjden som är under arbete.

Slutligen rekommenderar länsstyrelsen att kommunen ska undersöka om skyddsanordningar för att minska risken för konflikter mellan utryckningstrafik och övrig trafik på E18 bör regleras i planen.

Kommentar: Utformningen av utryckningsvägen inklusive bomanläggning eller liknande kommer att bestämmas i projekteringen när byggandet aktualiseras. Detta regleras i avtal med Trafikverket.

Översvämningsrisk

Länsstyrelsen har vid samråd pekat på behovet av en tydlig analys kring översvämningsfrågor och lämplig reglering av mark och bebyggelse genom planbestämmelser.

Länsstyrelsen konstaterar att utryckningsvägarna vid polishuset och mellan Infanterigatan och E18 har höjdsatts till en lägsta marknivå +48,5 (vilket klarar beräknad översvämningsnivå vid BHF i Klarälven, SBF kommentar). Väg- och gatuområden vid Infanterigatan och E18 är dock inte reglerat i plan och ligger idag delvis under +48,5. Kommunen har inte heller reglerat nivån på färdigt golv i tillbyggnad

derna så att översvämningsnivån klaras. Dessutom har förslag om underjordiska garage tillkommit efter samrådet.

För att kunna bedöma risken för översvämning på ett tillfredsställande sätt, samt förstå konsekvenserna av planförslaget fullt ut, är det enligt länsstyrelsen nödvändigt att kommunen presenterar en mycket mer detaljerad och platsspecifik analys innan planen antas. Länsstyrelsen menar att det är särskilt viktigt att analysen förhåller sig till Blåljusbyn och vägnätet i sin helhet och de samhällsviktiga verksamheter som drivs i området både nu och i framtiden.

Länsstyrelsen ser i nuläget ingen anledning att inte reglera nivå på färdigt golv i nya byggnader, och menar att även befintlig bebyggelse bör regleras för att förbättra skyddet vid eventuell framtida ombyggnation. Behovet att reglera utformning av byggande under mark samt skydd av tekniska installationer bör också undersökas. Hela utryckningsvägen som omfattas av planen, inklusive Infanterigatan och E18, bör skyddas genom planbestämmelser om markhöjder. Höjdsättningen i planområdet behöver även anpassas så att utryckningsväg kan anläggas utan att leda vatten på ett olämpligt sätt till E18.

Kommentar: Planförslaget kompletteras med bestämmelse om lägsta nivå på färdigt golv i byggnader samt krav på skydd mot översvämning för tekniska installationer. Inget krav ställs på att källargarage ska utformas så att de inte kan översvämmas. I ett läge med så extrema vattennivåer som skulle medföra översvämning av källargarage måste polisen ändå tillfälligt parkera sina bilar på annan plats, då tillfartsvägar till Blåljusbyn kommer att vara översvämmade i alla riktningar (se PM enligt nedan).

En bestämmelse om lägsta marknivå har införts för den del av Infanterigatan som ingår i utryckningsvägen mot E18.

Ett särskilt PM om översvämningsituationen har tagits fram och lagts till grund för komplettering av planförslaget. Planbeskrivningen har kompletterats.

Övrigt

Enligt Boverkets rekommendationer ska polisstation och häkte betecknas med markanvändning C och inte K.

Kommentar: Planen kompletteras med beteckningen C.

Trafikverket

Trafikverket konstaterar att man behöver anpassa höjdsättningen i planområdet så att utryckningsväg kan anläggas utan att leda vatten på ett olämpligt sätt till E18.

Kommentar: I det PM som tagits fram beträffande översvämningsfrågan konstateras att utryckningsvägen inte kommer att få någon negativ påverkan på översvämningsituationen på E18.

Trafikverket konstaterar att frågan om att styra vem som har behörighet att nyttja utryckningsvägen genom en bomanläggning är viktig att klarlägga. Teknik och utrustning måste fungera väl för blåljustrafik och samtidigt inte släppa fram obehörig trafik. Vidare är det av vikt att drift och underhåll kan skötas på ett säkert och effektivt sätt. Kommunen blir väghållare och ansvarar för utryckningsvägen, och denna måste fungera väl synkat med drift av E18. Detta behöver regleras i detalj i avtal.

Kommentar: Denna fråga hanteras i medfinansierings- och samverkansavtal mellan kommunen och Trafikverket.

Frågan om E18:s barriäreffekt lyfts i ÄVS E18 genom Karlstad varför kommunens planer för möjligheten att passera E18 som oskyddad trafikant och de resonemang som förs i studien behöver samordnas.

Kommentar: I ÅVS:en ingår en gång- och cykelbro över E18 mellan Sandbäcken och Kasernhöjden. Den befintliga gång- och cykelvägen i tunnel under E18 förbinder gc-stråket längs Sandbäcksgatan med gc-väg till Växnäs och entré till Norra fältet och I2-skogen mm. Den är av stor betydelse i Karlstads övergripande gc-vägnät och kan inte ersättas av den planerade gc-bron till Kasernhöjden.

Trafikverket påpekar att den ombyggnad som föreslås av E18 för att få plats med påfart för utryckningsfordon är mycket arbets- och tidskrävande, samt att det saknas underlag för att bedöma väggkroppens bärlighet i mittensektionen. I stället menar Trafikverket att en lösning med additionskörfält intill nuvarande väg bör prövas, vilket sannolikt kräver breddning av nuvarande gc-port. En kostnadsuppskattning för alternativen bör göras där störning av trafiken på E18 också vägs in.

Ett avtal som reglerar genomförande och finansieringsansvar behöver tecknas innan detaljplanen kan antas. Inför genomförande behöver närmare uppgifter om t ex utformning och drift också regleras.

Kommentar: Den lösning som presenterats i granskningsversionen av detaljplanen bedöms trots ovanstående som möjlig att genomföra. Planförslaget har dock kompletterats i enlighet med Trafikverkets yttrande så att även en utformning med intilliggande additionskörfält är en möjlig lösning. Utformningen har stämts av med Trafikverket. Gällande detaljplaner för E18 och Kasernhöjden utgör inget hinder för att lägga till ett additionskörfält till E18, och det förslag till ny detaljplan för Kasernhöjden som är under arbete utformas också så att en sådan lösning är möjlig.

Teknik- och fastighetsförvaltningen

Rubriken ”förorenad mark” saknas i förslagshandlingen. En miljöteknisk undersökning har genomförts för byggnaden längst österut. Undersökningen visar att det finns PFAS i halter över KM. Detta behöver beaktas i planen. För övriga två byggnader saknas miljöteknisk undersökning, vilket behöver genomföras.

Kommentar: Avsnittet om markföroreningar hade av misstag fallit bort ur planbeskrivningen. Planbeskrivningen har nu kompletterats med detta och i enlighet med teknik- och fastighetsförvaltningens yttrande.

En miljöteknisk undersökning och en geoteknisk undersökning behöver genomföras för den nya uttryckningsvägen till E18.

Kommentar: En sådan undersökning pågår och ska presenteras under hösten.

Planbeskrivningen behöver kompletteras med text om dagvatten från parkeringsytan. Dagvatten från parkeringsytan ska avledas mot det nya svackdiket. Ett nytt ledningssystem kommer behöva anläggas för att transportera dagvattnet vidare från dräneringsledningarna i svackdiket till Sandbäcken.

Kommentar: Planbeskrivningen kompletteras enligt yttrandet.

Handikappföreningarna Karlstad

Parkeringsplatser för de med särskilt tillstånd ska finnas högst 25 m från byggnadens entré.

De flesta tillgänglighetsfrämjande utformningarna styrs inte av detaljplanen utan bestäms i projekteringen. Därför vore det värdefullt för vår grupp om vi fick kontakt med dels bygglovsavdelningen, dels byggherre/projektör vid större objekt.

Kommentar: Önskemålet har framförts till bygglovsenheten och byggherren.

Postnord

Postnord påpekar behovet av standardiserad postutdelning och att postlådor för ett område med villor/radhus eller verksamheter bör lådorna placeras i en lådsamling vid infarten till området.

Kommentar: Postlådor vid infarten torde inte vara aktuellt för de verksamheter (räddningstjänsten i Karlstadsregionen, SOS Alarm och polismyndigheten) som har sin tillfart via utryckningsvägen.